



# Parlamentul României

## Senat

Comisia pentru administrație publică

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități

și validări

Nr. XXX / 369/05.12.2018

Nr. XIX /344/05.12.2018

### RAPORT COMUN

*asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii 215 din 23 aprilie 2001  
privind administrația publică locală*

(L656/2018)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, prin adresa nr. **L656/12.11.2018**, **Comisia pentru administrație publică și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări** au fost sesizate în vederea întocmirii unui raport comun *asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii 215 din 23 aprilie 2001 privind administrația publică locală (L656/2018)*, inițiator: Dinică Silvia-Monica - senator USR; Dinu Nicoleta-Ramona - senator USR; Dircă George-Edward - senator USR; Fălcoi Nicu - senator USR; Fenechiu Cătălin-Daniel - senator PNL; Ganea Ion - senator PMP; Ghica Cristian - senator USR; Goțiu Remus Mihai - senator USR; Ionașcu Gabi - senator PMP; Marussi George-Nicolae - senator USR; Niță Ilie - senator ALDE; Talpoș Ioan-Iustin - senator PMP; Wiener Adrian - senator USR; Băișanu Ștefan-Alexandru - deputat ALDE; Barna Ilie Dan - deputat USR; Benga Tudor - Vlad - deputat USR; Bîzgan-Gayral Oana-Mioara - deputat Independent; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Bulai Iulian - deputat USR; Chichirău Cosette-Paula - deputat USR; Dan Nicușor Daniel - deputat USR; Dehelean Silviu - deputat USR; Dohotaru Adrian-Octavian - deputat USR; Duruș Vlad-Emanuel - deputat USR; Ion Stelian-Cristian - deputat USR; Iurișniți Cristina-Ionela - deputat USR; Lupescu Dumitru - deputat USR; Năsui Claudiu-Iulius-Gavril - deputat USR; Pop Rareș-Tudor - deputat USR; Popescu Nicolae-Daniel - deputat USR; Prisnel Adrian-Claudiu - deputat USR; Prună Cristina-Mădălina - deputat USR; Rădulescu Dan-Răzvan - deputat USR; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR; Simionca Ionuț - deputat PMP; Stanciu-Viziteu Lucian-Daniel - deputat USR; Vlad Sergiu Cosmin - deputat USR, **respinsă** de Camera Deputatilor, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din data de 07 noiembrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** instituirea dreptului parlamentarilor de a propune proiecte de hotărâri locale/județene și de a participa și lua cuvântul la lucrările consiliului local/județean al unității administrativ-teritoriale din circumscripția în care au fost aleși și a dreptului de a participa la aceste ședințe, sub sancțiunea angajării răspunderii contravenționale, respectiv penale a persoanelor care împiedică/limitează exercitarea dreptului de a participa la aceste ședințe.

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri**.

**Guvernul**, conform punctului de vedere transmis, **nu susține adoptarea** acestei propuneri legislative.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbaterile inițiativei legislative, au participat reprezentanți din partea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii Comisiei pentru administrație publică împreună cu membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au dezbătut și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere** din următorul considerent:

Menționăm că art. 52 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală reglementează alte categorii de autorități și reprezentanți ai acestora față de cele care au dreptul să reprezinte interesele unei anume comunități locale - primarul și consiliul local (prefectul, președintele consiliului județean sau reprezentanții acestora, deputații și senatorii, miniștrii și ceilalți membri ai Guvernului, secretarii și subsecretarii de stat, șefii serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale din unitățile administrativ-teritoriale, precum și persoane interesate, invitate de primar), care pot colabora cu autoritățile administrației publice locale legitim desemnate de către comunitatea locală în urma unui proces electoral, prin posibilitatea de participare a acestora și de luare a cuvântului la ședințele consiliului local, fără a avea drept de vot.

În virtutea principiului autonomiei locale, autorităților administrației publice locale de la nivelul unei unități administrativ-teritoriale li se recunoaște dreptul de a rezolva treburile publice, astfel legea cadru a administrației publice locale reglementând și cadrul instituțional unde se manifestă acest drept - în cazul autorităților deliberative realizându-se în cadrul ședințelor de consiliu local.

În acest sens, instituirea dreptului de participare și luare a cuvântului la inițiativa reprezentanților altor autorități față de cele legitimate de colectivitatea locală creează ingerințe asupra autonomiei locale, creându-se premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la prevederile art. 120 alin. (1) din Constituția României, republicată, care consacră principiul autonomiei locale.

Comisia pentru administrație publică și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere și propunerea legislativă.**

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată și urmează a fi supusă dezbaterii și adoptării în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este Cameră decizională.**

  
*Președinte,*

*Senator Florin CÂRCIUMARU*  


*Secretar,*

  
*Senator Eugen DOGARIU*  


*Președinte,*

*Senator Robert-Marius CAZANCIUC*  


*Secretar,*

  
  
*Senator Adrian-Nicolae DIACONU*  
